



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 10 stycznia 2018 r.

BKA.I.0842.3.5.2017.MP2,MP

Pan
Mieczysław Struk

Marszałek Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 39a ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 13 lipca 2006 roku o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy¹, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dysponent Funduszu) przeprowadził w dniach od 7 do 9 listopada 2017 r. kontrolę u Marszałka Województwa Pomorskiego (zwanego dalej „Marszałkiem”), w Wojewódzkim Urzędzie Pracy w Gdańsku (zwanym dalej „WUP”), przy ul. Podwale Przedmiejskie 30.

Zakres kontroli obejmował realizację przepisów normujących warunki i tryb dokonywania przez Marszałka wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Biura Kontroli i Audytu: Pani Magdalena Pachulska, naczelnik i Pan Marcin Powęzka, główny specjalista, na podstawie upoważnień Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 31 października 2017 r. o numerach: BKA.V.0160.184.2017 i BKA.V.0160.185.2017.

¹ Dz.U. z 2016 r., poz. 1256 j.t.

Fakt przeprowadzenia kontroli odnotowano w książce kontroli, pod poz. 13/2017.

Celem kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości dokonywania przez Marszałka, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku, wypłat świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (zwanego dalej „Funduszem” lub „FGŚP”) na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy, o których to świadczeniach mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1, art. 5 ust. 2 pkt 1 oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy² (zwanej dalej „ustawą”).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność jednostki w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie.

Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli:

W 2016 r. do Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku, działającego w imieniu Marszałka, wpłynęło dziewięć wniosków o przyznanie świadczeń z Funduszu na rzecz ochrony miejsc pracy.³ W wyniku ich rozpatrzenia Marszałek zawarł pięć umów o wypłatę świadczeń.⁴

W ramach realizacji zawartych umów przedsiębiorcy złożyli do Marszałka harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń⁵ oraz comiesięczne wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu. Następnie Marszałek przekazywał na rachunek bankowy przedsiębiorców środki na wypłatę świadczeń. Wypłaty z Funduszu były realizowane były w latach 2016-2017.⁶

I. Rozpatrywanie przez Marszałka wniosków przedsiębiorców

Wnioski złożyli pracodawcy w rozumieniu art. 4 ustawy z dnia 2 lipca 2014 r. o swobodzie działalności gospodarczej⁷, w zgodzie z art. 3 ust. 1a ustawy. Wnioski były złożone zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy do Marszałka Województwa Pomorskiego jako właściwego ze względu na siedzibę przedsiębiorcy, według wzoru określonego w załączniku nr 1 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2015 r.

² Dz.U. z 2017 r., poz. 842 j.t.

³ Wykaz wniosków złożonych do Urzędu w 2016 r.

⁴ Umowa nr 1/2016 z dn. 27.06.2016 r., Umowa nr 2/2016 z dn. 21.07.2016 r., Umowa nr 3/2016 z dn. 25.10.2016 r., Umowa nr 4/2016 z dn. 25.10.2016 r., Umowa nr 5/2016 z dn. 28.12.2016 r.

⁵ Harmonogramy miesięcznych wypłat – odpowiednio daty wpływu do Urzędu: 30.06.2016 r., 25.07.2016 r., 02.11.2016 r., 02.11.2016 r., 11.01.2017 r.

⁶ Potwierdzenie operacji bankowych.

⁷ Dz. U. z 2016 r., poz. 1829, j.t. z późn. zm.

w sprawie przyznawania świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy⁸ (zwanego dalej „rozporządzeniem”). Wnioskodawcy występowali o przyznanie środków na wypłatę świadczeń z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy oraz na wypłatę składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawców od przyznanych świadczeń, zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 1, art. 5 ust. 3 ustawy.

Wnioski zawierały przewidziane przepisami ustawy dokumenty oraz oświadczenia. Oświadczenia te składane były pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

W badanych wnioskach przedsiębiorcy spełnili przesłanki określone w art. 3 ust. 1a i 2 ustawy, uprawniające do otrzymania pomocy na rzecz ochrony miejsc pracy, tj.:

- przeważający rodzaj wykonywanej przez przedsiębiorców działalności gospodarczej, według Polskiej Klasyfikacji Działalności, wskazywał na jej udział w określonych w art. 3 ust. 1a pkt 1 ustawy działach gospodarki, natomiast produkt tej działalności doznał ograniczeń ilościowych lub wartościowych w obrocie handlowym w następstwie wystąpienia czasowych ograniczeń wwozu towarów na terytoria innych krajów;
- wystąpił spadek obrotów gospodarczych łącznie nie mniej niż o 15% w ciągu 3 kolejnych miesięcy przypadających w okresie po dniu 6 sierpnia 2014 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie świadczeń, w porównaniu do łącznych obrotów z tych samych 3 miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego;
- nie posiadał zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składkach na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne, składkach na Fundusz i Fundusz Pracy;
- nie występowały przesłanki do ogłoszenia upadłości;
- kwalifikował się do udzielenia pomocy de minimis.

Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w tej części.

II. Realizacja umów o wypłatę świadczeń

W badanych sprawach, wystąpiono, zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy w terminie 7 dni roboczych od wpływu kompletnych wniosków, do dysponenta Funduszu o przyznanie limitu wydatków na wypłatę świadczeń.⁹

⁸ Dz. U. z 2015 r., poz. 167, z późn. zm. Kontrolą objęto wnioski, którym dysponent Funduszu przyznał środki na wypłatę świadczeń w 2016 r.

⁹ Pisma z dn.: 15.06.2016 r., 04.07.2016 r., 07.10.2016 r., 11.10.2016 r., 20.12.2016 r.

Dysponent Funduszu przyznał wnioskowane limity na wypłatę świadczeń.¹⁰ Następnie, Marszałek podpisał z przedsiębiorcą umowy o wypłatę świadczeń w terminie wskazanym w art. 9 ust. 1 ustawy.

Zawarte umowy były zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia.

Przedsiębiorcy po zawarciu umowy przedłożyli harmonogramy miesięcznych wypłat świadczeń, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy.

Kontrola wykazała, w przypadku jednej umowy, przekazywanie przez Urząd środków na rachunek bankowy pracodawcy, po terminach wynikających z harmonogramu wypłat.¹¹

Urząd wyjaśnił, że zaistniałe przypadki przekroczenia terminów były niezależne od WUP i wynikały ze składania wykazów pracowników uprawnionych do świadczeń wypłacanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych przez pracodawcę w terminach uniemożliwiających ich weryfikację merytoryczną, formalno-prawną oraz przekazanie środków zgodnie z harmonogramem.¹²

Następnie Marszałek składał dysponentowi Funduszu zapotrzebowania na środki na wypłatę świadczeń, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy (świadczenie na częściowe zrekompensowanie wynagrodzenia z tytułu obniżenia wymiaru czasu pracy) oraz środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy (na opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne pracowników należnych od pracodawcy), zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy oraz według wzoru określonego w załączniku nr 4 do rozporządzenia.

Podstawę do przekazania środków Funduszu stanowiła umowa o wypłatę świadczeń oraz zatwierdzone do wypłaty przez głównego księgowego oraz osoby upoważnione przez Marszałka¹³ wykazy pracowników uprawnionych do świadczeń z Funduszu. Wykazy składane były przez przedsiębiorców, według wzoru określonego w załączniku nr 3 do rozporządzenia.¹⁴

Środki Funduszu przekazywane były przez Marszałka na rachunki przedsiębiorców z dołu, co było zgodne z art. 11 ustawy.

¹⁰ Pisma.: DF-II.4082.17.71.2016.IC – 24.06.2016 r., DF-II.4082.17.78.2016.IC – 08.07.2016 r., DF-II.4082.17.118.2016.IC – 18.10.2016 r., DF-II.4082.17.120.2016.IC – 19.10.2016 r., DF-II.4082.17.172.2016.IC – 21.12.2016 r.

¹¹ Umowa nr 5/2016 – wypłaty za marzec – w harmonogramie wskazano 27.03.2017 r., wykaz złożono 24.03.2017 r. a środki przekazano 28.03.2017 r., kwiecień - w harmonogramie wskazano 25.04.2017 r., wykaz złożono 26.04.2017 r. a środki przekazano 27.04.2017 r., czerwiec 2017 r. w harmonogramie wskazano 26.06.2017 r., wykaz złożono 23.06.2017 r. a środki przekazano 28.06.2017 r.

¹² Wyjaśnienia dotyczące przekazywania środków (...) z dnia 08.11.2017 r.

¹³ Pełnomocnictwa Marszałka Województwa Pomorskiego: z dn. 22 grudnia 2015 r. znak: nr DO-ZO.087.1061.2015, z dn. 10 czerwca 2016 r. znak: nr DO-ZO.087.358.2016.

¹⁴ Wykazy pracowników uprawnionych do wypłat z Funduszu.

Beneficjenci składali wykazy za okres od pierwszego dnia, za który świadczenie było należne, do ostatniego dnia miesiąca i następnie co miesiąc do końca każdego miesiąca, za który świadczenie było należne, tj. zgodnie z art. 11 ustawy.¹⁵

Świadczenia przysługujące pracownikom zatrudnionym u przedsiębiorcy i ujętym w wykazach wypłacane były przez łączny maksymalny okres 6 miesięcy w okresie 12 miesięcy od dnia podpisania umowy o wypłatę świadczeń, zgodnie z art. 6 ustawy.

Tytuły wypłat były zgodne z określonymi w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy i § 1 zawieranych umów. Kwoty wypłacanych z Funduszu świadczeń nie przekraczały w wymiarze miesięcznym na jednego pracownika 100% zasiłku dla bezrobotnych, zwiększonego o wysokość składek na ubezpieczenia społeczne należne od pracownika.

Przedsiębiorca otrzymywał środki Funduszu przeznaczone na składki na ubezpieczenia społeczne należne od pracodawcy, naliczone od kwoty dopłaty dla pracownika, w zgodzie z art. 5 ust. 3 ustawy. Przedsiębiorca uzupełniał otrzymane z Funduszu miesięczne dofinansowanie na rzecz pracowników objętych obniżonym wymiarem czasu pracy co najmniej do wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy.

Świadczenia i wynagrodzenia określone przepisami ustawy były wypłacane przez przedsiębiorców uprawnionym pracownikom. W terminie 30 dni od dnia otrzymania środków Funduszu przedsiębiorcy przekazywali Marszałkowi potwierdzenia wypłaty świadczeń, zgodnie z § 7 rozporządzenia.¹⁶ Beneficjenci składali również oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników, zgodnie z § 3 umów o wypłatę świadczeń.¹⁷

Marszałek sporządził odpowiednie zaświadczenia o udzielonej pomocy de minimis. Wskazywał w nim dane beneficjenta, wartość udzielonej pomocy brutto w złotych i euro oraz podstawę prawną udzielonej pomocy.¹⁸

Dysponent Funduszu ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w tej części.

Biorąc pod uwagę ustalenia kontroli, nie wnoszę zastrzeżeń do sposobu realizacji w 2016 roku przez Marszałka Województwa Pomorskiego, działającego przy pomocy Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku, zadania związanego z realizacją przepisów

¹⁵ Pisma Marszałka o informujące o zatwierdzeniu do wypłaty świadczeń.

¹⁶ Pisma przekazujące potwierdzenie wypłaty świadczeń

¹⁷ Oświadczenia o niedokonywaniu wypowiedzeń pracownikom umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracowników

¹⁸ Zaświadczenie o udzielonej pomocy de minimis.

normujących warunki i tryb dokonywania wypłaty świadczeń ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych na rzecz ochrony miejsc pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy.

z up. MINISTER
Stanisław Szwed
SEKRETARZ STANU

Do wiadomości:

Pani Joanna Witkowska
Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Gdańsku
ul. Podwale Przedmiejskie 30
80-824 Gdańsk